



**MODELLO DI ORGANIZZAZIONE, GESTIONE E CONTROLLO AI SENSI
DEL D.LGS. N. 231/2001**

**PARTE SPECIALE E – INDUZIONE A NON RENDERE DICHIARAZIONI O
A RENDERE DICHIARAZIONI MENDACI ALL'AUTORITÀ GIUDIZIARIA**

Roma, Giugno 2019

PARTE SPECIALE E

**REATO DI INDUZIONE A NON RENDERE
DICHIARAZIONI O A RENDERE
DICHIARAZIONI MENDACI ALL'AUTORITÀ
GIUDIZIARIA**

INDICE

1.	LE FATTISPECIE DI REATO	4
1.1.	Premessa	4
2.	FUNZIONE DELLA PARTE SPECIALE E	4
3.	AREE SENSIBILI NELL'AMBITO DEI RAPPORTI CON L'AUTORITA' GIUDIZIARIA	5
4.	PRINCIPI DI RIFERIMENTO GENERALI	6
4.1.	Il sistema organizzativo generale	6
4.2.	Il sistema di deleghe e procure	6
4.3.	Principi generali di comportamento	7
5.	PRINCIPI DI CONTROLLO	8
6.	FLUSSI INFORMATIVI	13
7.	I CONTROLLI DELL'ORGANISMO DI VIGILANZA	14

1. LE FATTISPECIE DI REATO

1.1. Premessa

La presente Parte Speciale E è dedicata alla trattazione del reato relativo all'induzione a non rilasciare dichiarazioni o a rilasciare dichiarazioni false all'Autorità Giudiziaria, così come individuato nell'articolo 25-decies del D.Lgs. n. 231 del 2001, introdotto dall'art. 4 della Legge 3 agosto 2009, n. 116, e successivamente sostituito dall'art. 2 del D.Lgs. 7 luglio 2011, n. 121 e regolato dall'art. 377-bis del Codice Penale, la cui commissione da parte dei soggetti riconducibili alla Confederazione può ingenerare responsabilità della Confederazione stessa.

Nello specifico, la fattispecie considerata potenzialmente rilevante ai fini della presente Parte Speciale è la seguente: Induzione a non rendere dichiarazioni o a rendere dichiarazioni mendaci all'Autorità Giudiziaria (art. 377-bis c.p.).

2. FUNZIONE DELLA PARTE SPECIALE E

Obiettivo della presente Parte Speciale E è far sì che i tutti i soggetti coinvolti nei Processi Sensibili mantengano condotte conformi ai principi di riferimento di seguito enunciati, al fine di prevenire la commissione dei reati indicati nel paragrafo precedente.

Si è già detto nella Parte Generale che il perseguimento delle finalità di prevenzione dei Reati richiede una ricognizione dei meccanismi di funzionamento e di controllo dell'associazione, nonché la verifica dell'adeguatezza dei criteri di attribuzione delle responsabilità all'interno della struttura.

In tal senso, si sono individuati in generale i presidi principali per l'attuazione delle vigenti previsioni normative, costituiti da:

- i) Modello organizzativo e di controllo;
- ii) Codice di Comportamento;
- iii) Sistema Disciplinare.

Allo stesso modo, sono stati individuati gli elementi caratteristici di ciascun presidio principale ed in particolare:

- i) L'istituzione di un Organismo di Vigilanza autonomo ed indipendente cui è affidato il compito di controllare il grado di effettività, adeguatezza, mantenimento ed aggiornamento del modello organizzativo, la predisposizione di meccanismi procedurali volti a razionalizzare le fasi di assunzione ed attuazione delle scelte decisionali, in un'ottica di documentabilità e verificabilità delle varie fasi del processo, l'adozione di un sistema chiaro di riparto dei compiti e delle responsabilità, l'operatività di un sistema di flussi informativi tra le diverse strutture

e dalle stesse all'Organismo di Vigilanza, l'adozione di un sistema di *reporting* dell'Organismo di Vigilanza verso gli organi di Confindustria, la predisposizione di validi strumenti di controllo;

- ii) L'adozione di un Codice di Comportamento che costituisce la carta dei valori della Confederazione, debitamente diffuso a tutti i componenti della struttura, costantemente aggiornato e monitorato;
- iii) L'adozione di un sistema disciplinare volto a garantire efficacia ed effettività alle prescrizioni interne.

In questa Parte Speciale sono individuati i principi specifici relativi ai Processi Sensibili, in relazione ai reati di cui al paragrafo precedente.

Verranno quindi indicati:

- le aree e/o i processi definiti “sensibili” ovvero a rischio di specifico reato;
- i principi fondamentali di riferimento in attuazione dei quali dovranno essere adottate le procedure ai fini della corretta applicazione del Modello;
- i principi di riferimento che dovranno presiedere alle attività di controllo, monitoraggio e verifica dell'Organismo di Vigilanza e dei responsabili delle altre strutture che con lo stesso cooperano, debitamente regolate in apposite procedure e/o regolamenti interni da adottare ai fini della corretta applicazione del Modello.

3. AREE SENSIBILI NELL'AMBITO DEI RAPPORTI CON L'AUTORITÀ GIUDIZIARIA

La fattispecie di reato si applica in via potenziale, a tutte le Aree / Uffici / Servizi di Confindustria (siano essi dipendenti o collaboratori) che, nell'espletamento delle attività di propria competenza, instaurino rapporti o abbiano contatti con l'Autorità giudiziaria (intesa in senso lato).

In particolare, l'area di attività ritenuta più specificamente a rischio, individuate in sede di *risk assessment*, è la seguente: Gestione dei provvedimenti giudiziari e dei rapporti con l'Autorità giudiziaria.

Sono altresì state individuate le seguenti aree da considerare “strumentali” a quelle sopra esaminate in quanto, pur non essendo caratterizzate dall'esistenza di rapporti diretti con l'Autorità Giudiziaria, possono costituire supporto e presupposto (finanziario ed operativo) per la commissione dei reati sopra indicati:

- Finanza e tesoreria;
- Selezione e assunzione del personale;
- Gestione di aumenti di retribuzione, avanzamenti di carriera, bonus e *benefits*;
- Approvvigionamento di beni, servizi e consulenze;

- Gestione rimborsi spese ai dipendenti;
- Gestione degli omaggi e spese di rappresentanza.

4. PRINCIPI DI RIFERIMENTO GENERALI

4.1. Il sistema organizzativo generale

La Confederazione deve essere dotata di strumenti organizzativi (organigrammi, comunicazioni organizzative, procedure, ecc.) improntati a principi generali di:

- i) chiara descrizione delle linee di riporto;
- ii) conoscibilità, trasparenza e pubblicità dei poteri attribuiti (all'interno della Confederazione e nei confronti dei terzi interessati);
- iii) chiara e formale delimitazione dei ruoli, con una completa descrizione dei compiti di ciascuna funzione, dei relativi poteri e responsabilità.

Le procedure interne devono essere caratterizzate dai seguenti elementi:

- i) “segregazione delle funzioni”: separatezza, all'interno di ciascun processo, tra il soggetto che assume la decisione (impulso decisionale), il soggetto che esegue tale decisione e il soggetto cui è affidato il controllo del processo;
- ii) “tracciabilità”: mantenimento di una traccia scritta di ciascun passaggio rilevante del processo;
- iii) “formalizzazione”: adeguato livello di descrizione delle procedure, approvazione di un documento descrittivo delle stesse e sua adeguata diffusione presso tutti i soggetti interessati.

4.2. Il sistema di deleghe e procure

In linea di principio, il sistema di deleghe e procure deve essere caratterizzato da elementi di “certezza” ai fini della prevenzione dei Reati e consentire la gestione efficiente delle attività.

Si intende per “delega” quell'atto interno di attribuzione di funzioni e compiti, riflesso nel sistema di comunicazioni organizzative. Si intende per “procura” il negozio giuridico unilaterale con cui la Confederazione attribuisce ad un singolo soggetto il potere di agire in rappresentanza della stessa.

I requisiti essenziali del sistema di deleghe e procure sono i seguenti:

- i) le deleghe devono coniugare ciascun potere alla relativa responsabilità e ad una posizione adeguata nell'organigramma;

- ii) la procura deve prevedere esplicitamente i casi di decadenza dai poteri conferiti (revoca, trasferimento a diverse mansioni incompatibili con quelle per le quali la procura era stata conferita, licenziamento, ecc.);
- iii) il sistema delle deleghe e delle procure deve essere tempestivamente aggiornato;
- iv) l'Organismo di Vigilanza verifica periodicamente, con il supporto delle altre strutture competenti, il sistema di deleghe e procure in vigore e la loro coerenza con tutto il sistema delle comunicazioni organizzative, raccomandando eventuali modifiche nel caso in cui il potere di gestione e/o la qualifica non corrisponda ai poteri di rappresentanza conferiti al delegato o vi siano altre anomalie.

4.3. Principi generali di comportamento

Ai fini della presente Parte Speciale, sono stati individuati i Principi di Comportamento cui il personale di Confindustria, a qualsiasi titolo coinvolto nei rapporti o contatti con l'Autorità Giudiziaria, deve attenersi.

Pertanto, i destinatari **devono**:

- astenersi dal porre in essere o partecipare alla realizzazione di condotte tali che, considerate individualmente o collettivamente, possano integrare la fattispecie di reato riportata nella presente Parte Speciale;
- astenersi dal porre in essere ed adottare comportamenti che, sebbene non integrino, di per sé, la fattispecie di reato indicata nella presente Parte Speciale, possano potenzialmente diventare idonei alla realizzazione del reato medesimo;
- garantire la corretta archiviazione di tutta la documentazione prodotta e consegnata al fine di garantire la tracciabilità delle varie fasi del processo.

A questo proposito, a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo, ai Soggetti Apicali, ai Soggetti Sottoposti e ai Destinatari della presente Parte Speciale è fatto divieto in particolare di:

- usare violenza o minaccia o comunque esercitare - direttamente o indirettamente - qualsiasi pressione o condizionamento sulla volontà di un soggetto chiamato a rendere davanti all'Autorità Giudiziaria dichiarazioni utilizzabili in un procedimento penale affinché lo stesso soggetto non renda dichiarazioni o renda dichiarazioni mendaci;
- offrire o promettere di offrire denaro o altra utilità ad un soggetto chiamato a rendere davanti all'Autorità Giudiziaria dichiarazioni utilizzabili in un procedimento penale affinché lo stesso soggetto non renda dichiarazioni o renda dichiarazioni mendaci.

Nell'ambito dei suddetti comportamenti è, altresì, fatto obbligo di:

- prestare una reale collaborazione e rendere dichiarazioni veritiere e trasparenti all'Autorità Giudiziaria;
- esporre liberamente i fatti di cui colui il quale dovesse risultare indagato o imputato in un procedimento penale, anche connesso, fosse a conoscenza ovvero esercitare la facoltà di non rispondere, così come previsto dalla legge.

5. PRINCIPI DI CONTROLLO

In questa sezione si riportano i principi di controllo volti a prevenire i comportamenti illeciti previsti dall'art. 25-decies del D.Lgs. 231/2001.

Gestione dei provvedimenti giudiziari e dei rapporti con l'Autorità giudiziaria

Con riferimento alla gestione del contenzioso, Confindustria si conforma ai seguenti principi di controllo:

- trasmissione della contestazione dai soggetti riceventi all'Ufficio Affari Legislativi, unitamente ad una relazione illustrativa delle circostanze di fatto su cui poggia la contestazione;
- selezione dei professionisti sulla base dei seguenti parametri: i) competenze rispetto all'oggetto dell'incarico; ii) valutazione delle referenze del professionista, delle performance passate e della sua ubicazione geografica in relazione al contenzioso / accordo transattivo; iii) rapporto fiduciario, soprattutto in relazione agli incarichi maggiormente rilevanti o complessi; iv) onorari richiesti dal professionista a seguito della richiesta di preventivo;
- formalizzazione della richiesta del professionista e della relativa scelta, approvata nel rispetto delle deleghe in essere;
- formale sottoscrizione del contratto/lettera di incarico/mandato alle liti;
- monitoraggio dell'attività svolta dal professionista, anche propedeutica al rilascio del benestare al pagamento della relativa parcella/fattura, mediante (i) accertamento dell'effettività della prestazione e (ii) verifica della congruità del compenso rispetto i livelli qualitativi e quantitativi attesi dall'incarico;
- reporting periodico dell'Ufficio Affari Legislativi verso i vertici dell'Associazione;
- approvazione, nel rispetto delle deleghe in essere, degli accordi transattivi, sia giudiziali che stragiudiziali, e delle eventuali decisioni di proseguimento del contenzioso con il passaggio al successivo grado di giudizio;
- definizione di principi di indirizzo per la definizione delle iniziative da intraprendere, tenuto conto della natura, dell'oggetto e del valore della causa, e i relativi livelli approvativi o comunque di condivisione;

- previsione di flussi informativi in relazione a determinati rapporti con le Autorità Giudiziarie e con loro delegati e/o ausiliari e con le controparti, anche ai fini dell'attestazione che detti rapporti si siano svolti nel rispetto dei principi del Codice di Comportamento;
- obbligo, da parte del soggetto interessato, di informare l'Area Affari Legislativi della circostanza.

In relazione alle attività individuate come strumentali alla potenziale commissione di reati, Confindustria si conforma, inoltre, ai seguenti principi di controllo:

Approvvigionamento di beni, servizi e consulenze

- predisposizione e autorizzazione delle richieste di acquisto;
- verifica dell'inerenza dell'acquisto rispetto all'operatività della Direzione Richiedente e della copertura nel budget dell'Area da parte del Direttore dell'Area AFC;
- qualora l'acquisto non rientri nel budget, approvazione dello stesso da parte del Direttore Generale;
- nel caso di acquisti non standard, approvazione della richiesta di acquisto del Direttore Generale;
- definizione di criteri e le modalità di assegnazione del contratto;
- presupposti per il ricorso alla procedura di "assegnazione diretta", adeguatamente motivata e documentata e sottoposta a idonei sistemi di controllo e di autorizzazione e sistemi autorizzativi ad un adeguato livello gerarchico;
- utilizzo di criteri di valutazione delle offerte improntati alla trasparenza e, per quanto possibile, alla limitazione di criteri di soggettività;
- definizione di criteri e le relative modalità di valutazione della congruità del valore economico dell'offerta rispetto ai costi del lavoro e della sicurezza prospettabili con riferimento alle prestazioni oggetto del contratto e, qualora questa appaia anormalmente bassa, l'esame delle giustificazioni scritte e della relativa documentazione a corredo richiesta all'offerente;
- previsioni contrattuali standardizzate in relazione alla natura e tipologia di contratto, ivi incluse previsioni contrattuali finalizzate all'osservanza di principi di controllo/regole etiche e di condotta nella gestione delle attività da parte del terzo e le attività da seguirsi in caso di eventuali scostamenti;
- l'approvazione del contratto da parte di adeguati livelli autorizzativi;
- esistenza di un albo dei fornitori accreditati dall'Associazione aggiornato e mantenuto da adeguate figure dell'Associazione;

- verifica formale del possesso da parte del fornitore dei necessari requisiti tecnico-professionali e di onorabilità, nonché di eventuali situazioni di potenziale conflitto di interesse;
- effettuazione di una verifica preliminare sulla controparte ai fini della qualifica;
- formale monitoraggio e aggiornamento periodico dell'Albo Fornitori al fine di: a) registrare eventuali non conformità riscontrate in sede di fornitura del bene / servizio; b) verificare il mantenimento dei requisiti previsti per la qualifica;
- formale definizione delle casistiche che comportano l'esclusione dei fornitori / professionisti dall'Albo;
- previsione di un processo formalizzato per la valutazione del fornitore;
- autorizzazione di ordini e/o contratti alla firma del procuratore;
- previsione della responsabilità della verifica di conformità dei beni ricevuti o della prestazione da parte della funzione richiedente a supporto di AFC;
- verifica della corretta esecuzione del contratto e rilascio del benestare al pagamento da parte della Direzione dell'Area richiedente prima di procedere al pagamento;
- in caso di contratto aperto: a) verifica di coerenza tra contratto e Ordine di Lavoro (OdL); b) sottoscrizione dell'OdL;
- verifica di completezza e accuratezza dei dati riportati in fattura, rispetto al contratto/OdL e bene/prestazione ricevuta;
- definizione di criteri per acquisti in emergenza (ad es. per motivi connessi alla salute e sicurezza).

Finanza e tesoreria

- verifica dei destinatari dei pagamenti (inclusa la presenza degli stessi sulle liste di riferimento);
- verifica di corrispondenza tra la transazione finanziaria e la documentazione di supporto;
- effettuazione delle riconciliazioni bancarie nonché relativa formalizzazione dei controlli svolti;
- formale autorizzazione all'apertura, modifica e chiusura dei conti correnti;
- divieto di utilizzo del contante per qualunque operazione di incasso, pagamento o trasferimento fondi (fermo restando eventuali eccezioni dettate da esigenze operative/gestionali oggettivamente riscontrabili, sempre per importi limitati e comunque rientranti nei limiti di legge);

- divieto di effettuare un pagamento in un paese diverso da quello in cui è stato eseguito il contratto o diverso da quello di residenza delle parti;
- con riferimento alla gestione della piccola cassa: (i) definizione delle tipologie di pagamenti che possono essere effettuati tramite la piccola cassa; (ii) previsione di riconciliazioni periodiche delle giacenze della piccola cassa con il registro delle movimentazioni di cassa;
- sottoscrizione degli investimenti individuati da parte del Presidente per l'accettazione;
- formale autorizzazione dei pagamenti tramite bonifico.

Selezione e assunzione del personale

- processo di pianificazione delle risorse da assumere che tenga conto del fabbisogno;
- definizione dei requisiti minimi necessari (profilo) per ricoprire il ruolo;
- verifica, attraverso diverse fasi di screening, della coerenza delle candidature con il profilo definito;
- verifica di eventuali conflitti di interesse;
- svolgimento colloqui con i candidati selezionati da parte dell'Area Attività Operative e del Direttore dell'Area richiedente, volti a valutarne le caratteristiche attitudinali e tecniche;
- formalizzazione della valutazione e della scelta del candidato da assumere da parte del Direttore dell'Area richiedente, in collaborazione con l'Area Attività Operative, o del Direttore Generale (per dirigenti);
- formale sottoscrizione, da parte dei candidati in fase di selezione, di un apposito modulo contenente una specifica dichiarazione circa l'esistenza di eventuali conflitti d'interesse;
- formulazione dell'offerta economica e delle condizioni di inserimento e inquadramento contrattuale da parte del Direttore dell'Area Attività Operative, d'intesa con il Direttore Generale;
- approvazione e firma delle lettere di assunzione da parte del procuratore abilitato;
- raccolta ed archiviazione in appositi database presso l'Area Attività Operative della documentazione relativa alle candidature pervenute e delle lettere di assunzione;
- divieto dell'utilizzo di impianti audiovisivi al fine di effettuare un controllo a distanza dell'attività dei dipendenti in coerenza con le disposizioni normative vigenti;

- definizione del relativo livello di retribuzione in linea con la quantità e qualità della prestazione lavorativa richiesta e facendo riferimento a quanto previsto dai Contratti Collettivi Nazionali o territoriali / dalle tabelle retributive di riferimento (ove esistenti).

Gestione di aumenti di retribuzione, avanzamenti di carriera, bonus e benefits

- chiara definizione degli obiettivi assegnati a ciascun dipendente e della relativa remunerazione, nel rispetto dei criteri di correttezza ed equilibrio;
- formalizzazione, discussione e archiviazione delle valutazioni presso l'Area Attività Operative;
- definizione di modalità di valutazione e rendicontazione della performance dei dipendenti;
- definizione di un processo formalizzato per la corresponsione degli incentivi in maniera proporzionale al grado di raggiungimento degli obiettivi;
- verifica di corrispondenza tra gli incentivi erogati rispetto alle performance rendicontate;
- autorizzazione di aumenti retributivi, avanzamenti di carriera, bonus e benefits da parte della Commissione di valutazione.

Gestione rimborsi spese ai dipendenti

- autorizzazione preventiva da parte del Direttore di Area alle richieste di trasferta/permesso di servizio;
- gestione del processo di caricamento e approvazione delle note spese tramite sistema informatico che garantisce la tracciabilità dei dati e i livelli autorizzativi. Il rimborso delle spese è preventivamente approvato a sistema dal diretto superiore del dipendente;
- controlli formalizzati, da parte dell'Area Attività Operative, circa l'inerenza delle spese per le quali si richiede il rimborso e la corrispondenza tra quanto riportato nelle note spese e i giustificativi consegnati;
- concessione di anticipi di spese solo dietro richiesta formale, preventivamente approvata dal diretto superiore del dipendente e verificata dall'Area Attività Operative;
- previsione di un processo di assegnazione di carte di credito;
- esistenza di un limite di spesa mensile per le carte di credito;
- verifica degli estratti conto delle carte di credito, con riferimento al merito delle

spese sostenute da parte dell'Area Attività Operative (rispetto alla tipologia e alla documentazione di supporto);

- formale definizione delle tipologie di spese rimborsabili, dei limiti di importo relativi alle varie tipologie di spese;
- verifica delle spese sostenute e modalità di autorizzazione al rimborso.

Gestione degli omaggi e spese di rappresentanza

- definizione delle tipologie di spese consentite e previsione di limiti di spesa per ciascuna tipologia;
- definizione delle modalità per sostenere le spese di rappresentanza e di specifici livelli autorizzativi per l'effettuazione delle stesse;
- gestione documentata delle spese di rappresentanza sostenute, del titolo delle stesse e del destinatario;
- controlli formalizzati, da parte dell'Area Attività Operative, circa l'inerenza delle spese per le quali si richiede il rimborso e la corrispondenza tra quanto riportato nelle note spese e i giustificativi consegnati;
- previsione di appositi limiti delle spese di rappresentanza consentite;
- monitoraggio periodico volto ad identificare eventuali situazioni di concentrazione di spese di rappresentanza;
- identificazione dei soggetti autorizzati ad effettuare le spese di rappresentanza;
- definizione di limiti di spesa per gli omaggi/spese di rappresentanza coerenti con il budget di Area annuale;
- definizione di limiti per accettabilità di omaggi e spese di rappresentanza.
- individuazione preventiva degli oggetti da destinare ad omaggi affinché rientrino nel concetto di modico valore;
- definizione di livelli autorizzativi per l'erogazione di omaggi e spese di rappresentanza;
- tracciabilità degli omaggi in uscita.

6. FLUSSI INFORMATIVI

Al fine di fornire la necessaria informativa all'OdV circa l'aderenza alle norme di comportamento sancite dal Modello e le evidenze di funzionalità dei meccanismi di controllo svolte, le strutture coinvolte nelle singole aree di rischio garantiranno la documentabilità (comprovante il rispetto della normativa e delle regole di comportamento

e di controllo previste dal Modello) dei processi seguiti, fornendo all'Organismo di Vigilanza la documentazione necessaria.

Sarà compito dell'OdV definire e comunicare alle Unità Organizzative coinvolte nella gestione delle attività potenzialmente a rischio le modalità e le tempistiche di comunicazione dei flussi informativi relativi alle stesse.

Le modalità operative per la gestione delle attività in oggetto sono disciplinate anche all'interno del Codice di Comportamento.

7. I CONTROLLI DELL'ORGANISMO DI VIGILANZA

Fermo restando il potere discrezionale dell'Organismo di Vigilanza di attivarsi con specifici controlli a seguito delle segnalazioni ricevute, l'Organismo di Vigilanza effettua periodicamente controlli a campione, diretti a verificare la corretta esplicazione delle attività connesse ai Processi Sensibili relativi ai rapporti con l'Autorità Giudiziaria, anche in relazione ai principi espressi nel presente documento (esistenza e adeguatezza della procura, limiti di spesa, regolare effettuazione del *reporting* verso gli organi deputati, ecc.) e, in particolare, alle procedure interne in essere.

A tal fine, si ribadisce che all'Organismo di Vigilanza deve essere garantito, da parte di tutta la struttura di Confindustria, libero accesso a tutta la documentazione rilevante.

Di detti controlli l'Organismo di Vigilanza riferisce al Direttore Generale, nonché, annualmente, al Collegio dei Revisori.